

العراق مطالب باحترام حقوق الانسان وجميع المواثيق والمعاهدات التي وقع عليها

## قراءة في مشاركة العراق بالمراجعة الدورية الشاملة الرابعة

عقدت في ٢٧ كانون الثاني ٢٠٢٥ الجلسة الرابعة من المراجعة الدورية الشاملة (UPR) الخاصة بالعراق في مجلس حقوق الإنسان التابع للأمم المتحدة بجنيف، حيث تم استعراض أوضاع حقوق الإنسان في العراق بناءً على التقارير المقدمة من الحكومة العراقية، منظمات المجتمع المدني، والهيئات الأممية. تأتي هذه المراجعة في وقت يواجه فيه العراق تحديات كبيرة تتعلق بالحرفيات المدنية، حرية التعبير، حماية المدافعين عن حقوق الإنسان، وملف العدالة الانتقالية.

من خلال هذه التقرير، سوف نستعرض بعض جوانب، تقرير الحكومة العراقية، ونقارنها فيما أوردته تقارير منظمات المجتمع المدني والبعثات الأممية بالإضافة لرصد المدافعين عن حقوق الإنسان في العراق، فضلاً عما جرى تأسيسه منذ المراجعة الدورية الثالثة. والتي ركزت في غالبية توصياتها على ضرورة حماية المدافعين عن حقوق الإنسان، عبر توفير بيئة آمنة للمدافعين عن حقوق الإنسان وضمان عدم تعرضهم للمضايقات والتهديدات، وتعديل القوانين التي تعيق عمل منظمات المجتمع المدني وضمان استقلاليتها. فيما يخص وقف القمع ضد المتظاهرين، أكدت على ضمان احترام الحق في التظاهر السلمي، ووقف استخدام القوة المفرطة ضد المحتجين، وفتح تحقيقات شفافة ومستقلة في عمليات القتل والاختفاء القسري. تضمن من خلالها محاسبة المسؤولين عن انتهاكات حقوق الإنسان، سواء من القوات الأمنية أو الجماعات المسلحة، وإنشاء آلية تحقيق دولية مستقلة لمتابعة الجرائم المرتكبة ضد المتظاهرين والشططاء.

التقرير سوف يركز على بعض جوانب الاستعراض والتي لها ارتباط بعمل الحملة:

**أولاً: حماية حرية التعبير والصحافة:** تمت الإشارة إلى حالات القمع المتزايدة ضد الصحفيين والنشطاء، وحجب موقع إلكتروني، وتقييد التغطية الإعلامية، بالإضافة إلى التهديدات والاعتقالات التعسفية. وهو أيضاً ما تم الإشارة له في الاستعراض الدوري الثالث للعراق حيث تم استعراض القيود المتزايدة على حرية الصحافة، وحالات الاعتقال التعسفي للصحفيين، وإغلاق القنوات الإعلامية المستقلة، وحجب الإنترنت خلال احتجاجات تشرينين ٢٠١٩ لمنع تغطية الأحداث، حيث وصلت مجمل الانتهاكات التي طلت الصحفيين إلى (٤٥٧) انتهاك خلال عام ٢٠٢٤ لوحده، كما نوّقش في مجلس النواب عام ٢٠٢٣ تمرير قانون ( حرية التعبير منها مصطلح "الأدب والاجتماع السلمي ) الذي ورد فيه الكثير من القرارات الخطرة التي تقييد حرية التعبير منها مصطلح "الأدب العامة" أو "النظام العام" وهو تعبير مهم يمكن استغلاله لمحاكمه أصحاب الرأي بشكل تعسفي، وفي ذات العام أطلقت وزارة الداخلية حملة "بلغ" للاحقة بعض المؤثرين والناشطين عبر موقع التواصل الاجتماعي تحت ذريعة محاربة المحتوى الهابط ، وهو مصطلح يوازي مخالفة النظام العام والأدب العامة وبدلاً من استخدام المواد القانونية ( ٤٠٣-٤٠٤ ) من قانون العقوبات العراقي رقم ١١١ لسنة ١٩٦٩ التي تتضمن مصطلحات فضفاضة مثل "مخل بالحياء" و "الفاحشة" ان هذه المواد هي ذاتها كان يستخدمها النظام الديكتاتوري السابق في فرض سلطته على المجتمع، على الرغم من التأييد الشعبي لهذه الحملة إلا اننا نرى ان الهدف الحقيقي من هذه الحملة هو محاولة السيطرة على موقع التواصل الاجتماعي وفرض سطوة الحكومة ورأيها عبر موقع التواصل الاجتماعي.

ان رئيس الحكومة الحالي تفوق على اقرانه السابقين بعدد الشكاوى المرفوعة ضد الصحفيين والإعلاميين، التي توجهت ضد عدد من الصحفيين والإعلاميين منهم "الإعلامية زينب ربيع" و "الإعلامي علي الخيال"

<sup>١</sup> تقرير جمعية الدفاع عن حرية الصحافة السنوي لعام ٢٠٢٣ - ٢٠٢٤

والصحي "ياسر الجبوري" والمعلم "محمد نعماع" وطال الشكاوى خارج نطاق القضاء العراقي لتشمل "الإعلامية الكويتية فجر السعيد" "امام القضاة الكويتي". وأصدرت هيئة الاعلام والاتصالات العراقية قرار بمنع ظهور عدد من المطربين والناشطين السياسيين منهم "حيى الكبيسي" و"ربيع الجواري" و "علاء النشوو" و "عمر عبد الستار" و "احمد الابيض" "عماد بالجلان" بسبب آرائهم وانتقادهم لأداء العملية السياسية في العراق.

وحجبت وزارة الاتصالات العراقية عدد من الموقع منها "الترا عراق"<sup>2</sup> و "IMDb"<sup>3</sup> ونستخلص من المعطيات أعلاها وبسبب تورط أكثر من جهة حكومية بعضها تصنف كمستقلة، ان الانتهاكات التي تطال حرية التعبير والعمل الصحفى هي عملية منهجية تستهدف فرض الرأى الحكومى وتقصى الآراء المعارضة او التي لا تتفق مع الاتجاه القوى السياسية المسيطرة على العملية السياسية وأبرزها قوى الإطار الذى شكل حكومة توافقية مع عدد من القوى السياسية الأخرى وفق منظومة المحاصصة القومية والطائفية.

**ثانياً: وضع المدافعين عن حقوق الإنسان:** ناقشت المراجعة التحديات التي يواجهها المدافعون عن حقوق الإنسان، من تهديدات، واعتقالات، وتشويه إعلامي، إضافةً إلى التضيق القانونية المعيق لهم. وفي الاستعراض الدوري الثالث أيضاً أثيرت المخاوف حول تزايد الاعتقالات والترهيب الذي يتعرض له المدافعون عن حقوق الإنسان والمنظمات الحقوقية، حيث بلغ عدد المنظمات التي علقها دائرة المنظمات غير الحكومية إلى (86) منظمة لغاية كتابة هذا التقرير، كما ترددنا مزاعم عن قيام دائرة المنظمات ذاتها بتعطيل تسجيل اغلب المنظمات الحقوقية المستقلة، في حين تعمد إلى تبسيط وتسهيل الإجراءات بتسجيل المنظمات ذات الخلفية الحزبية والمقربة من شخصيات سياسية. وتقود الدائرة ذاتها حملة لتعديل قانون المنظمات غير الحكومية رقم 12 لسنة 2010 بهدف فرض سلطتها على عمل المنظمات وتجيئها وتلزمها بالخضوع لأوامر وحملات الفتيش الأمني من قبل جهاز الأمن الوطني دون أوامر قضائية، كما ويمكن لدائرة حل بعض المنظمات دون اللجوء إلى القضاء بما يختلف مع القانون النافذ حالياً، كما تقوم المصارف العراقية برفض صرف المنح المالية بعملة الدولار الأمريكية والتي ترد إلى حسابات المنظمات المصرفية، بناء على تعليمات صادرة من البنك المركزي العراقي وتجرها على استلامها بالعملة الوطنية وبفارق كبير عن سعر السوق والذي قد يكلفها خسارة ما يقارب 13% من مبلغها المستحق.

وأصدرت وزارة التعليم العراقية قرار بالعدد (ص ب / 4843) بتاريخ 22/11/2023 منعت بموجبة تعامل جميع الكليات والجهات المرتبطة بها مع 11 منظمة محلية واجنبية، دون الإفصاح عن الأسباب. في ظل هذه المعطيات فقد إثر بشكل كبير على عمل المنظمات غير الحكومية وقيدها، واتجهت الكثير من المنظمات لتغيير نمط عملها بما ينسجم مع الرؤية الحكومية، في حين اتخذت الكثير من المنظمات وخاصة الحقوقية منحى جديد وفق استراتيجيات تبعدها عن المتابعة الحكومية، مما أثر على قدرتها من الوصول وتحقيق الفائدة الكاملة من عملها.

كما تعرض العديد من الناشطين والمدافعين/ات عن حقوق الإنسان إلى عمليات قتل وخطف منها، مقتل الناشطة النسوية "ريهام يعقوب" في البصرة بتاريخ 19 / 8 / 2020، بينما نجت الناشطة النسوية "لوديا ريمون" من محاولة قتل أدت إلى اصابتها ونقلها إلى المستشفى في مدينة البصرة بتاريخ 2020/8/17.

وتعرض الناشط البيئي "جاسم الاسدي" إلى الاختطاف من قبل مسلحين على طريق السريع بين بغداد- بابل في 5 / 2023، ليخرج عنه لاحقاً بعد عدة أيام.

ووثقنا 44 حالة انتهاك ضد عدد من المدافعين/ات من مختلف مدن العراق لفترة الممتدة بين شهر تموز 2023 ولغاية شهر حزيران 2024.

وشنت الحكومة العراقية حملة تشويه واسعة في شهر اب من عام 2023، بحق المدافعين/ات عن الحقوق الانسان مبطنة بمحاربتها ومنعها لمصطلح "الجند" الذي روجت عنه بمصطلح يقصد به المثلية الجنسية.

<sup>2</sup> "الترا عراق" موقع صحفي عراقي، ينشر العديد من التقارير الصحفى الاستقصائية وفي موضوعات مختلفة.

<sup>3</sup> موقع "IMDb" موقع عالمي معنى بتقييم وتصنيف الأفلام، يتبعه الملايين حول العالم.

**ثالثاً: الإفلات من العقاب والمساءلة:** تطرق المباحثات إلى ضرورة ضمان محاسبة مرتكبي الانتهاكات الجسيمة بحق المواطنين، بما في ذلك حوادث القتل والاختفاء القسري للناشطين والمتظاهرين منذ احتجاجات تشرين ٢٠١٩. كما طرحت في المراجعة السابقة قضية الإفلات من العقاب كأحد التحديات الرئيسية، حيث لم تتم محاسبة الجهات المسؤولة عن عمليات القتل والاختطاف والتغذيب بحق النشطاء والصحفيين.

ونحن بدورنا نشدد على ابرز الحوادث التي اصابت الرأي العام والمدافعين/ات عن حقوق الانسان بالصدمة والخوف من استمرار السلاح المنفلت الذي يرتكب الجرائم دون أي ملاحقو، وحتى في حالات التي شغلت الرأي العام ووجهت الاتهامات نحو المتورطين دون تحقيق لعدالة، منها: مجزرة الناصرية في محافظة ذي قار، التي نفذتها القوات الأمنية العراقية الرسمية في مدينة الناصرية بين يومي 28 - 30 / 11 / 2019، وراح ضحيتها 70 قتيلاً و225 جريحاً، وأصدرت على اثرها الهيئة القضائية المشكلة لتحقيق في الواقعة مذكرة قبض بحق "الفريق جليل الشمري" الذي كان يشغل إدارة خلية الازمة في محافظة ذي قار، الا ان هذه المذكرة لم تتفذ بحق الفريق ولم تتحرك أي سلطة امنية او سياسية لتنفيذها، ليتم تكليفه في 20 / 5 / 2024 من قبل الحكومة الحالية "حكومة السوداني" معاون لرئيس اركان الجيش العراقي، في خطوة عدتها المتابعين مكافحة من قبل الحكومة الجديدة لدوره في قمع تظاهرات تشرين في ذي قار.

مقتل المؤرخ والباحث في الشؤون الأمنية والجماعات المتطرفة في 6 / 7 / 2020 في وسط العاصمة بغداد من قبل ثلاث مسلحين، لتعلن التحقيقات عن القبض على احد المتورطين وهو الملازم اول في وزارة الداخلية العراقية "احمد حمداوي عويد الكناني" وساد تكتم عن سير التحقيقات والمحاكمة، ولم يتم الكشف او القبض على المتورطين الاخرين او المحرضين والجهات التي تقف وراء الحادثة ، واكتفت السلطات بالقول ان الكناني متهم في احدى الجهات الخارجة عن القانون، وتم تأجيل النطق بالحكم بحق المتهم بقتل الهاشمي 10 مرات في سابقة لم يشهدها القضاء العراقي، لتصدر بعدها بحقه حكماً بالإعدام في مايو 2023، لتنقض قرارها فيما بعد محكمة التمييز في 10 / 8 / 2023 و، وبررت قرارها بالنقض بسبب عدم صلاحية اللجنة التحقيقية التي شكلتها حكومة الكاظمي ، ليتم الافراج عن المتورط ويتم اعادته الى الخدمة ضمن صفوف وزارة الداخلية العراقية ، في حادثة تمثل استهتاراً بالعدالة وعدم الانصاف في حادثة شهدت ادانات واسعة على المستوى المحلي والدولي.

الضابط عمر نزار الذي تورط في تسجيل مصور لصحفى عراقي رافق القوة "فرقة الطوارئ التابعة لوزارة الداخلية العراقية" التي كان يقودها عمر نزار اثناء تحرير الموصل في عام 2016 ، وهو يقوم بتعذيب وحبثة عن اغتصاب امرأة عراقية، وكان الصحفي العراقي "علي اركادي" قد تحدث عن عذت جرائم ارتكبها عمر نزار وفرقته التي يقودها منها قتل وتعذيب واعتصاب مدنيين أبرياء من مدينة الموصل، وكالعادة لم يتم اصدار بحقه أي عقوبة، ليعود عام 2019 ويتورط بارتكاب مجزرة جسر الزيتون في الناصرية ، وعلى الرغم من اللقاء القبض عليه ومحاكمته واصدار بحقه حكماً بالسجن المؤبد ، الا ان محكمة التمييز تنقض القرار وتخرج عنه عدم كفاية الأدلة في 18 / 8 / 2024.

ان استمرار الإفلات من العقاب يعد ظاهرة في العراق ففي يونيو 2022 نددت بعثة الأمم المتحدة في العراق بـ"بيئة الخوف والترهيب" التي تقييد حرية التعبير والذي تحدث تقريرها بشكل خاص عن استمرار الإفلات من العقاب، مما يبيدو اغضب الحكومة الحالية، حيث تقدم رئيس الوزراء "محمد شياع السوداني" بتوجيهه رسالة الى مجلس الامن الدولي يطلب فيها انهاء مهام البعثة لعدم حاجة العراق لها، ليقرر مجلس الامن في 31 / 5 / 2024 تمديد ولاية البعثة لفترة أخيرة تنتهي في نهاية عام 2025.

#### **رابعاً: التشريعات:**

أقدم مجلس النواب العراقي خلال دورته الخامسة "الحالية" التي تعد الأكثر جدلاً، حيث انسحب الكتلة الاكثر فوزاً بمقاعده " الكتلة الصدرية بواقع 73 مقعد" ، ثم ثلثها أكثر من حادثة مشاجرة بين النواب منها ما تعرض

رئيس البرلمان المؤقت "يعين اكبر النواب سنتاً في الجلسة الأولى لحين انتخاب رئيس البرلمان " بالضرب، وتعرض رئيس كتلة تقدم النيليةية "هبيت الحلوسي" بالضرب من قبل حماية النائب الثاني لرئيس مجلس النواب، وكلا الحالتين جرت داخل مجلس النواب واستوجب نقلهما الى المستشفى. واشتباك اخر بالإيدي بين النائب " احمد الجبوري " والنائب " هبيت الحلوسي " بعد ان هدد الأخير بمنع اجراء عملية انتخاب رئيس لمجلس بالقوة، مما دفع لحماية المجلس بالتدخل لفض العراك!

كما شهدت الدورة الحالية انهاء عضوية رئيس المجلس السابق " محمد الحلوسي " بقرار من المحكمة الاتحادية في سابقة لم يشهدها سابقاً مجلس النواب العراقي، ليبدئ أخطر فصل في مجلس النواب العراقي دون رئيس منتخب لمدة نحو عام.

وشرع خلال هذه الدورة أخطر التشريعات التي قوضت من واقع حقوق الانسان في العراق، منها قانون التعديل الأول لمكافحة البغاء والشذوذ الجنسي رقم (8) لسنة 1988 ، الذي يعد تدخلاً في الحياة الشخصية ويفرض وصاية الدولة على الحقوق الجنسية وموتها، كما تناول الكثير من المصطلحات الفضفاضة مثل " التخت ".

وقانون تعديل قانون الأحوال الشخصية رقم (188) لسنة 1959 ، والذي يحظر لرجال الدين اصدار مدونات تنظم شؤون الأحوال الشخصية لاتباعهم، والذي يتخوف من احتواء هذه المدونات على سلب لحقوق الزوجة قد اقرها القانون السابق، والسماح بتزويج الأطفال وسلب حق حضانة الأطفال من الأمهات لصالح الآباء دون مراعاة لمبدأ المصلحة الفضلى للمحضون.

في حين أغفل المجلس الحالي دوره في تعزيز واقع حقوق الانسان من خلال عدم مناقشة وتصويت على قوانين مهمة تنظر فيها من قبل النواب، منها قانون حماية الطفل وقانون مناهضة العنف الاسري وقانون حماية الاشخاص من الانتفاء القسري، ان هذه القوانين موجودة داخل اللجان النيلية المعنية، الا انها لا زالت تتطلب الاهتمام من قبل مجلس النواب.

كما ان قوانين أخرى وجب تشريعها لحماية حقوق الانسان، منها قوانين: حق الحصول على المعلومة، وحرية التعبير والاجتماع والتظاهر السلمي، الان ان المسودات المقترحة حملت الكثير من المواد التي تناقض الغاية من تشريع هذه القوانين.

ويجدر هنا التنويه على اصدار تعليمات حكومية لمنع وبيع وصناعة الخمور وفق قانون ورادات البلدية الذي شرع في عام 2016 ، الا ان ما حال دون تطبيقه وقتها، عدم نشره في الجريدة الرسمية، الا ان هذا القانون دخل سريان التنفيذ بعد نشره بالجريدة الرسمية في 20 / 2 / 2023 ، في إشارة عدت عدم وجود اعتراض نيابي والتأكيد من عدم اتخاذ أي موقف من قبل القوى السياسية الفاعلة في مجلس النواب الحالي.

#### الوصيات الرئيسية

خلال الجلسة، قدمت الدول الأعضاء والمنظمات الحقوقية عدة توصيات إلى الحكومة العراقية، أبرزها:

##### 1. ضمان حرية التعبير والصحافة:

- وقف استهداف الصحفيين والنشطاء، وإلغاء العقوبات التي تفرض عليهم بسبب آرائهم.
- مراجعة القوانين التي تعيق حرية الإعلام، وضمان بيئة آمنة للصحفيين لممارسة عملهم.

##### 2. حماية المدافعين عن حقوق الإنسان:

- وضع آليات فعالة لحماية المدافعين عن حقوق الإنسان، وضمان عدم تعرضهم للتهديد أو المضايقة بسبب نشاطهم.
- إلغاء القوانين والإجراءات التي تعيق عمل منظمات المجتمع المدني.

##### 3. محاربة الإفلات من العقاب:

- إجراء تحقيقات شفافة ومستقلة في الجرائم والانتهاكات المرتكبة ضد الناشطين والمتظاهرين.
- تقديم الجنة للعدالة وضمان عدم تكرار الانتهاكات.

##### 4. تعزيز حقوق المرأة:

حملة احموا المدافعين عن حقوق الانسان في العراق الان

- تعديل القوانين التي تميّز ضد المرأة، خاصة في مجالات الأحوال الشخصية والعنف الأسري.
  - تنفيذ برامج لحماية النساء من العنف الأسري والزواج القسري، وضمان تمثيلهن في الحياة السياسية وال العامة.
5. إصلاح النظام القضائي:
- ضمان استقلال القضاء وعدم استخدامه كأداة لقمع المعارضة.
  - تعزيز الشفافية في المحاكمات وضمان حقوق المتهمين وفقاً للمعايير الدولية.
6. تحسين أوضاع السجون ومرافق الاحتجاز:
- إنهاء ممارسات التعذيب وسوء المعاملة في السجون العراقية.
  - وضع خطة لتحسين ظروف السجون وتخفيف الاكتظاظ.

#### الخاتمة

أكدت الجلسة على أهمية التزام العراق بمقتضيات مجلس حقوق الإنسان والعمل الجاد على تحسين أوضاع حقوق الإنسان في البلاد. بينما أبدت الحكومة العراقية استعدادها للتعاون، تبقى الخطوات التنفيذية موضوع مراقبة من قبل المنظمات الحقوقية والمجتمع الدولي لضمان تطبيق الإصلاحات المطلوبة وتحقيق العدالة للضحايا والمدافعين عن حقوق الإنسان.